

UCHWAŁA Nr 10/101/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 19 kwietnia 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Ewa Czołpińska
	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Małgorzata Rutkowska
	Małgorzata Sokół-Kreczko
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXVIII/198/21 Rady Miasta Sejny z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie zmian w uchwale o ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaleniu wysokości tej opłaty i ustaleniu stawki opłaty za pojemnik na terenie gminy – Miasta Sejny

postanawia:

- 1. uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 poz. 1439, ze zm.) poprzez ustalenie na mocy § 1 pkt 3 stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki lub worki o określonej pojemności w wysokościach przekraczających maksymalne ustawowe stawki opłaty;**
- 2. w związku z powyższym stwierdzić nieważność § 1 pkt 3 tej uchwały zmieniającej.**

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXVIII/198/21 Rada Miasta Sejny w sprawie zmian w uchwale o ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaleniu wysokości tej opłaty i ustaleniu stawki opłaty za pojemnik na terenie gminy – Miasta Sejny. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Miasta pismem z 6 kwietnia 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 19 kwietnia 2021 r.

Po analizie przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 19 kwietnia 2021 r. Kolegium Izby stwierdziło, że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 badanej uchwały Rada Miasta Sejny zawarła postanowienia określające zmiany w uchwale Nr XX/144/20 Rady z dnia 17 czerwca 2020 r., regulującej m.in. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki lub worki o określonej pojemności przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości niezamieszkałych.

W § 1 pkt 3 noweli (obejmującym zmiany treści § 5 uchwały) określono stawki opłat, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w sposób następujący:

- za pojemnik:

1. pojemności 60 litrów (L) – w wysokości 4,05 zł;
2. pojemności 110 (L) – w wysokości 6,75 zł;
3. pojemności 120 (L) – w wysokości 8,10 zł;
4. pojemności 240 (L) – w wysokości 16,20 zł;
5. pojemności 1100 (L) – w wysokości 78,30 zł;
6. pojemności 5 m³ – w wysokości 356,40 zł;
7. pojemności 7 m³ – w wysokości 499,50 zł;
8. pojemności 10 m³ – w wysokości 714,15 zł;
9. pojemności 1 m³ – w wysokości 70,20 zł;
10. pojemności 1,5 m³ – w wysokości 106,65 zł;
11. pojemności 3 m³ – w wysokości 213,30 zł;

- za worek:

12. o pojemności 60 L – w wysokości 12,15 zł;
13. o pojemności 120 L – w wysokości 24,30 zł.

Przedstawione stawki zawarto w zmienianym § 5 ust. 1 uchwały, analogicznie dla poszczególnych pojemności określono w nowelizowanym § 5 ust. 2 stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że jak to wynika z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 poz. 1439, ze zm.; dalej jako: u.c.z.p.) rada gminy winna ustalać stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które w przypadku nieruchomości niezamieszkałych wynoszą za miesiąc – za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. W dniu podjęcia uchwały przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem wynosił 1819 zł i wynikał z ogłoszonego na podstawie art. 6k ust. 5 u.c.z.p. obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (M. P. poz. 330). Uwzględniając tę wartość dochodu rozporządzalnego maksymalna stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100 litrów nie mogła przekroczyć kwoty 58,21 zł (wysokość pozostałych stawek należało określać proporcjonalnie do przyjętych pojemności pojemników, np. dla pojemności 240 litrów maksymalnie 12,70 zł), natomiast maksymalna stawka za worek o pojemności 120 litrów – 18,19 zł. Po dacie podjęcia nadzorowanej uchwały, której przepisy mają wejść w życie od 1 maja 2021 r., ogłoszono obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. (M.P. poz. 314); wynika z niego, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2020 r. wyniósł 1919 zł. Uwzględniając powyższe reguły oraz ten poziom dochodu rozporządzalnego maksymalna stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100

litrów nie może przekroczyć kwoty 61,40 zł, natomiast maksymalna stawka opłaty za worek o pojemności 120 litrów nie może przekroczyć kwoty 19,19 zł (jak wyżej wskazano, za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności).

Dlatego też Kolegium Izby stwierdziło, że stawki opłaty ustalone przez Radę Miasta na mocy § 1 pkt 3 badanej uchwały w odniesieniu do selektywnej zbiórki odpadów (zmieniany § 5 ust. 1), przekraczają wskazane poziomy maksymalne (na dzień podjęcia uchwały oraz na dzień jej wejścia w życie) i w związku z tym postanowiło stwierdzić ich nieważność. Rozstrzygnięcie to oznacza, że organ nadzoru dokonał wyeliminowania z obrotu prawnego wskazanych kwot stawek. Ze względu na taki charakter rozstrzygnięcia tracą rację bytu podwyższone (sankcyjne) stawki opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w sytuacji, gdy właściciel nieruchomości nie przestrzega obowiązku selektywnego zbierania odpadów (zmieniany § 5 ust. 2). Zgodnie bowiem z art. 6k ust. 3 u.c.z.p. stawki o tym charakterze są ustalane przez organ stanowiący w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawek opłaty dla odpadów zbieranych w sposób selektywny. Dlatego Kolegium Izby orzekło również o nieważności tych stawek.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że: - w nowelizowanym § 5 ust. 2 uchwały wskazuje się właściciela nieruchomości zamieszkałej, podczas gdy regulacja tego § odnosi się do właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy; - wystąpiła nieprawidłowa kolejność numeracji jednostek redakcyjnych uchwały – postanowienia oznaczone jako § 6 i § 8 winny być oznaczone jako § 2 i § 3.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Miasta Sejny