



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 14 lipca 2021 r.

Poz. 2893

Podpisany przez:

Teresa Bożena Koczka

Data: 14 lip 2021 14:24:35



UCHWAŁA NR 13/135/2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 10 czerwca 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Ewa Czołpińska
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXIX/206/21 Rady Miasta Sejny z dnia 17 maja 2021 r. w sprawie zmian w uchwale o ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaleniu wysokości tej opłaty i ustaleniu stawki opłaty za pojemnik na terenie gminy – Miasta Sejny

postanawia:

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 888), w związku z postanowieniem zawartym w § 1 pkt 1 noweli (obejmującym zmiany treści § 5 Uchwały Nr XX/144/20 Rady Miasta Sejny z dnia 17 czerwca 2020 r.) skutkującym wskazaniem, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o pojemności 240 litrów oraz stawka podwyższona za pojemnik o pojemności 240 litrów, przekraczają maksymalną stawkę opłaty,
- w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność w części powoływanej uchwały poprzez wykreślenie § 1 pkt 1 ppkt 4 oraz § 1 pkt 2 ppkt 4.

UZASADNIENIE

W dniu 18 maja 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXIX/206/21 Rady Miasta Sejny z dnia 17 maja 2021 r. w sprawie zmian w uchwale o ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaleniu wysokości tej opłaty i ustaleniu stawki opłaty za pojemnik na terenie gminy – Miasta Sejny. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Miasta pismem z 24 maja 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 10 czerwca 2021 r.

Po analizie przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2021 r. Kolegium Izby stwierdziło, że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 badanej uchwały Rada Miasta Sejny zawarła postanowienia określające zmiany w uchwale Nr XX/144/20 Rady z dnia 17 czerwca 2020 r., regulując m.in. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki lub worki o określonej pojemności przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości niezamieszkałych.

W § 1 pkt 1 noweli (obejmującym zmiany treści § 5 uchwały) określono stawki opłat, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W § 1 pkt 1 ppkt 4 określono stawkę opłaty za pojemnik o pojemności 240 (L) – w wysokości 13,40 zł.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że jak wynika z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 poz. 888) - maksymalne stawki opłaty w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 ustawy (iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) - wynoszą za miesiąc - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Z Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r. (MP.2021 r. poz. 314) wynika, iż dochód ten wynosi 1919 zł.

Uwzględniając powyższe reguły oraz poziom dochodu rozporządzalnego maksymalna stawka opłaty za pojemnik o pojemności 240 litrów nie może przekroczyć kwoty 13,39 zł.

Dlatego też Kolegium Izby stwierdziło, że stawka opłaty ustalona przez Radę Miasta na mocy § 1 pkt 1 ppkt 4 badanej uchwały w odniesieniu do selektywnej zbiórki odpadów (zmieniany § 5 ust. 1), przekracza wskazany poziom maksymalny i w związku z tym należy stwierdzić jej nieważność.

Rozstrzygnięcie to oznacza, że organ nadzoru dokonał wyeliminowania z obrotu prawnego wskazanej kwoty stawki. Ze względu na taki charakter rozstrzygnięcia traci rację bytu podwyższona (sankcyjna) stawka opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w sytuacji, gdy właściciel nieruchomości nie przestrzega obowiązku selektywnego zbierania odpadów § 1 pkt 2 ppkt 4 noweli (zmieniany § 5 ust. 2). Zgodnie bowiem z art. 6k ust. 3 u.c.z.p. stawki o tym charakterze są ustalane przez organ stanowiący w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawek opłaty dla odpadów zbieranych w sposób selektywny. Ponadto w uchwale wskazano, iż stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny ustalone są w wysokości dwukrotności stawki opłaty. Dlatego Kolegium Izby orzekło również o nieważności tej stawki.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Ewa Czołpińska