

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-27/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 9 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1668), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- **przedłożony przez Burmistrza Miasta Sejny projekt uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2023 r. przekazując uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2023 r.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Sejny na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 180/2022 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 14 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2023-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 181/2022 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 14 listopada 2022 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem budżetu na 2023 r. Miasta Sejny planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 30.592.529 zł, w tym: bieżące 25.006.053 zł, majątkowe 5.586.476 zł;
- wydatki ogółem 36.271.537 zł, w tym: bieżące 25.228.987 zł, majątkowe 11.042.550 zł.

Miasto Sejny planuje na 2023 rok deficyt budżetu w kwocie 5.679.008 zł, który zgodnie z §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanej emisji obligacji w kwocie 5.040.000 zł, wolnych środków w kwocie 434.434,40 zł oraz przychodów wynikających z

rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 204.573,60 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, Miasto planuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań pochodzących z: wykupu innych papierów wartościowych (§982) w kwocie 1.403.000 zł oraz spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 72.000 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 7.154.008 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.475.000 zł (zapis §7 treści projektu uchwały).

Mając na uwadze zaangażowane w projekcie budżetu przychody wewnętrzne, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu w kwocie 639.008 zł, Skład Orzekający stwierdza, na podstawie bilansu wykonania budżetu 2021 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2023-2034), uwzględniając przedłożone wyjaśnienie (nr FN.3020.2.2022 z dnia 25.11.2022 r.), że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej Miasta w 2023 r. zamyka się **ujemnym wynikiem operacyjnym**. Planowane **wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 222.934 zł**. Miasto na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Z przedłożonego projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2023-2034 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2023 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 9,22% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 12,44% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 12,71%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

- w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Plan dochodów budżetowych miasta Sejny na 2023 rok” wykazano dochody w rozdziale 85516, w §0830 w kwocie 126.000 zł jako Porozumienia JST. Dochody te winny zostać wyodrębnione rodzajowo jako „zadania własne”;
- w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Plan wydatków budżetowych miasta Sejny na 2023 rok” wykazano wydatki w rozdziale 90003, §4330 w kwocie 15.000 zł jako Porozumienia JST. Wydatki te winny zostać wyodrębnione rodzajowo jako „zadania własne”.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska