

O P I N I A

KOMISJI REWIZYJNEJ RADY MIASTA SEJNY

W SPRAWIE WYKONANIA BUDŻETU MIASTA SEJNY ZA 2023 ROK

sporządzona podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 10 czerwca 2024 roku

Komisja Rewizyjna Rady Miasta w składzie:

1. Michał Miszkiel – Przewodniczący,
2. Mateusz Myszczyński – Członek,
3. Paweł Szturgulewski – Członek,

podczas kontroli Komisji Rewizyjnej w dniu 6 czerwca 2024 r. szczegółowo zapoznała się z:

- Sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Sejny za 2023 rok,
- Sprawozdaniem finansowym za 2023 rok,
- Uchwałą Nr RIO.II-00321-106/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 16 kwietnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sejny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok,
- Informacją o stanie mienia Miasta Sejny,
- Inną dokumentacją księgową, przygotowaną na zlecenie Komisji Rewizyjnej.

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z § 59 pkt. 1 i 2 Statutu Miasta Sejny przyjętego Uchwałą Nr VIII/62/2019 Rady Miasta Sejny z dnia 13 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Sejny (Dz.U. Woj. Podl. 2019.2748), zmienionego Uchwałą Nr LIII/372/23 Rady Miasta Sejny z dnia 30 czerwca 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Sejny (Dz. U. Woj. Podl. 2023.3685) oraz na podstawie ustnych wyjaśnień złożonych przez Skarbnika Miasta – Panią Bożenę Renatę Miszkiel oraz Głównego księgowego, Komisja stwierdza, co następuje:

**Komisja Rewizyjna Rady Miasta Sejny opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu
Miasta Sejny za 2023 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu**

UZASADNIENIE

Budżet Miasta Sejny został uchwalony Uchwałą Nr XLIX/337/22 Rady Miasta Sejny z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sejny na 2023 rok. W trakcie roku zmian dokonała zarówno Rada Miasta Sejny w drodze uchwał (10 Uchwał Rady Miasta) jak i Burmistrz Miasta Sejny w drodze zarządzeń (29 zarządzeń Burmistrza Miasta).

Na dzień 31 grudnia 2023 r., w wyniku ww. zmian w trakcie roku, **plan** budżetu wynosił:

- po stronie dochodów: 36 969 925, 48 złotych,
- po stronie wydatków: 40 011 007, 21 złotych.

Wykonanie dochodów i wydatków na dzień 31 grudnia 2023 r., wyniosło:

- po stronie dochodów: 36 553 260,41 złotych (tj. 98,87 % planu),
- po stronie wydatków: 35 152 477,32 złotych (tj. 87,86 % planu).

Wynik budżetu zamknął się z nadwyżką w wysokości 1 400 783,09 złotych, przy planowanym na dzień 31 grudnia 2023 r. deficycie w wysokości 3 041 081,73 złotych.

Stan zadłużenia miasta na koniec 2023 roku wyniósł 6 827 854,62 złotych, co stanowi 18,68 % w stosunku do zrealizowanych dochodów ogółem i wynika z wyemitowanych obligacji i pożyczek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Należy również podkreślić, iż Miasto Sejny w roku 2023 nie zaciągało pożyczek oraz nie emitowało obligacji.

Podczas kontroli, Komisja zwróciła uwagę na kwestię mogącą budzić niepokój, którą jest istnienie zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych. W toku kontroli, stwierdzono, iż organ podatkowy podejmuje działania egzekucyjne oraz działania informacyjne. Jednakże Komisja podkreśla, iż uporczywe (wielokrotne, powtarzające się) nieuiszczanie podatku w terminie jest zachowaniem wypełniającym znamiona czynu zabronionego i podlega karze grzywny (art. 57 § 1 k.k.s.). Wobec powyższego, w celu zdyscyplinowania podatników do terminowego wywiązywania się z obowiązku zapłaty zobowiązań podatkowych, organ podatkowy ma możliwość wystąpienia do urzędu skarbowego o wymierzenie podatnikom grzywny w postaci mandatu.

Innym kwestią, na którą podczas kontroli zwróciła uwagę Komisja Rewizyjna jest rozbieżność pomiędzy liczbą mieszkańców miasta a liczbą osób ujętą w deklaracjach na odbiór odpadów komunalnych. Jak podkreślono w sprawozdaniu: „Niezmiennie ilość osób w deklaracjach i liczba mieszkańców miasta są wielkościami bardzo rozbieżnymi”. W związku z

powyższym, Komisja zwraca uwagę, na to, iż w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). W stosunku do mieszkańca, który mimo obowiązku nie złożył deklaracji bądź złożył ją nierzetelnie może być wszczęte postępowanie na takich samych zasadach jak w sprawach podatkowych. Ponadto, art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości i porządku w gminach, mówi iż, w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Ponadto, w sprawozdaniu znajduje się informacja mówiąca o tym, iż: „uzyskiwane dochody od dawna nie pokrywają kosztów systemu gospodarowania odpadami”. Komisja podkreśla więc, że na mocy obowiązujących przepisów prawa, system gospodarowania odpadami ma się samofinansować. Dlatego wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Zgodnie zaś z art. 6r ust. 2da pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Miasta może postanowić w drodze uchwały. Jednakże do dnia kontroli, stosowna uchwała w tym zakresie nie została podjęta.



Ponadto, jak zauważył Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku (UCHWAŁA Nr RIO.II-00321-106/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 16 kwietnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sejny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok), iż Miasto Sejny w roku 2023 udzieliło pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego (dla Powiatu Sejneńskiego z przeznaczeniem na budowę ronda) w wysokości 16 666,00 złotych. Jednakże, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku nie wpłynęła jednak uchwała Rady Miasta Sejny o udzieleniu pomocy finansowej Powiatowi na wskazaną wyżej kwotę wydatków. Wykonanie wydatków bez podjęcia w tym zakresie stosownej uchwały przez Radę prowadzi do naruszenia postanowień art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który stanowi w sposób wyraźny, iż, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na: pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Łączne sprawozdanie finansowe przekazane Zarządzeniem Nr 73/2024 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie przekazania sprawozdania finansowego Miasta Sejny za 2023 rok sporządzone zostało w oparciu o dane wynikające z jednostkowych sprawozdań jednostek budżetowych Miasta Sejny.

Informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Sejny na dzień 31.12.2023 r. zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2023 w kwocie: 718 448,48 złotych.

Podsumowując powyższe oraz biorąc pod uwagę fakt, iż rozliczenie dotyczy okresu Rady Miasta Sejny poprzedniej kadencji a także uwzględniając zmiany na stanowisku Burmistrza Miasta Sejny odpowiedzialnego za gospodarkę finansową miasta w roku 2023, Komisja Rewizyjna Miasta Sejny postanawia pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Miasta Sejny sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Sejny za 2023 rok oraz wystąpić z wnioskiem do Rady Miasta Sejny o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Sejny .

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sejny:

1.  – Przewodniczący,
2.  – Członek,
3. – Członek.