

**UCHWAŁA Nr 4408/17**  
**z dnia 26 października 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**w składzie:**

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 234 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2017r. poz.1257)

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XLVI/256/17 Rady Miasta Sejny z dnia 26 września 2017 roku w sprawie zmian w budżecie miasta Sejny na 2017 rok.**

**p o s t a n a w i a :**

**- nie stwierdzać nieważności uchwały Rady Miasta Sejny Nr XLVI/256/17 z dnia 26 września 2017 ze względu na brak przesłanek określonych art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2017, poz. 1875), tj. w związku z brakiem znamion istotnego naruszenia prawa w badanej uchwale**

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLVI/256/17 Rady Miasta Sejny z dnia 26 września 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Sejny na 2017 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Zespół w Suwałkach w dniu 29 września 2017 roku.

W dniu 10 października 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Zespół w Suwałkach wpłynęło pismo Nr FN.3021.10.2017 z dnia 5 października 2017 roku, w którym Burmistrz Miasta zakwestionował zmiany wprowadzone przez Radę do uchwały Nr XLVI/256/17 dnia 26 września 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Sejny na

2017 rok. Burmistrz nie zgodził się ze zmianami dokonanymi przez Radę Miasta Sejny. Z pisma Burmistrza Miasta wynika, iż Rada Miasta przesunęła środki w wysokości:

- 300.000,00 zł z rozdziału 75095 par. 4300,
- 70.000,00 z rozdziału 70005 par. 6050,

do rozdziału 90095 § 6050 na zabezpieczenie środków na wkład własny do projektu „Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w Mieście Sejny”. Zdaniem Burmistrza wydatkowanie środków w 2017 roku na wskazane zadanie jest niemożliwe ze względu na charakter projektu oraz brak sfinalizowania umowy pomiędzy Miastem Sejny a Zarządem Województwa Podlaskiego.

Burmistrz Miasta Sejny przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Zespół w Suwałkach następujące dokumenty:

- kopię ugody z dnia 08 września 2017 roku zawartą pomiędzy Fundacją im. Antanasa Baranauskasa „Dom Litewski” w Sejnach oraz Miastem Sejny dotyczącą zwrotu dotacji przeznaczonej dla niepublicznych placówek oświatowych za lata 2006-2015 oraz pismo od Fundacji (aneks do ugody) z dnia 11 września 2017 roku, nr 111/2017;

- kopię wniosku o dofinansowanie projektu „Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w Mieście Sejny” nr WND.RPPD.01.04.01-20-0014/17 uwzględniający harmonogram realizacji ww. projektu oraz kopie korespondencji z Urzędem Marszałkowskim Województwa Podlaskiego w sprawie otrzymanego dofinansowania;

- kopię wyciągu z projektu protokołu nr XLVI/17 z obrad sesji XLVI Sesji Rady Miasta Sejny odbytej w dniu 26 września 2017 r;

- kopię projektu Uchwały zaproponowanego przez Burmistrza na sesję Rady Miasta w dniu 26 września 2017 roku, z którego wynika, iż Burmistrz Miasta (zgodnie z zawartą ugodą) wprowadził do planu dochodów środki z darowizny w kwocie 468.561,79 zł od Fundacji im. Antanasa Baranauskasa „Dom Litewski”. Natomiast w planie wydatków zaproponował następujące zmiany:

- dział 630, rozdział 63003 §6050 zwiększenie o 5.000 zł,
- dział 700, rozdział 70005 §6050 zwiększenie o 140.000 zł,
- dział 750, rozdział 75023 §4270 zwiększenie o 210.000 zł,
- dział 750, rozdział 75095 §4300 zwiększenie o 308.561,79 zł,
- dział 801, rozdział 80104 §2540 zwiększenie o 19.939,24 zł,
- dział 921, rozdział 92116 §2480 zmniejszenie o 15.539,24 zł,



- dział 926, rozdział 92601 §6050 zwiększenie o 15.000 zł.

Łączne zmiany w planie wydatków wyniosły 682.961,79 zł.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) tut. Izba poinformowała pismem Nr RIO.II – 0004-46/17 z dnia 16 października 2017 r., iż na posiedzeniu Kolegium RIO w dniu 26 października 2017 r. będzie rozpatrywana Uchwała Nr XLVI/256/17 Rady Miasta Sejny z dnia 26 września 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Sejny na 2017 rok.

W posiedzeniu Kolegium, uczestniczył Burmistrz Miasta Sejny Arkadiusz Adam Nowalski. W swoim wystąpieniu stwierdził, że Sąd Rejonowy zatwierdził ugodę pomiędzy Miastem Sejny a Fundacją im. Antanasa Baranauskasa „Dom Litewski” w Sejnach. Na mocy tej ugody pojawiła się darowizna od Fundacji, którą można również wydać na wkład własny do projektu na tereny inwestycyjne w mieście Sejny. W dalszej części wypowiedzi stwierdził, iż obecnie Miasto czeka na podpisanie umowy z Urzędem Marszałkowskim na projekt dotyczący terenów inwestycyjnych w mieście Sejny. Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Urząd Marszałkowski oczekuje ujęcia wspomnianego projektu w Wieloletniej Prognozy Finansowej, na który został złożony wniosek. Na zapytanie Kolegium czego dotyczy zaplanowana w projekcie uchwały Burmistrza kwota 300.000 zł w rozdziale 75095 §4300, Burmistrz Miasta odpowiedział, iż pieniądze zostały umieszczone w dziale ogólnym, ponieważ jeszcze nie było wiadomo na co uda się je rozdysponować, miały być przesunięte po zebraniu dokładnych danych.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 26 października 2017 roku stwierdziło, co następuje.

W podjętej Uchwale Nr XLVI/256/17 Rada Miasta Sejny dokonała zmian do projektu przedstawionego przez Burmistrza Miasta. Wprowadzone zmiany dotyczą następujących przesunięć w planie wydatków:

- w rozdziale 70005 w §6050 pozostawienie środków w wysokości 70.000 zł (proponycja Burmistrza 140.000 zł),
- w rozdziale 75095 w §4300 pozostawienie środków w wysokości 8.561,79 zł (proponycja Burmistrza 308.561,79 zł),

- w rozdziale 90095 w §6050 wprowadzono 370.000 zł, jako wkład własny, na realizację projektu pn. „*Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w mieście Sejny*” (Burmistrz nie zaproponował takiej zmiany).

Z materiałów przedłożonych do uchwały Nr XLVI/256/17 Rady Miasta Sejny z dnia 26 września 2017 roku wynika, że Miasto Sejny zawarło ugodę z Fundacją im. Antanasa Baranauskasa „Dom Litewski” w Sejnach z tytułu zwrotu dotacji przeznaczonych dla niepublicznych placówek oświatowych za lata 2006-2015 na łączną kwotę 2.220.521,74 zł (kwota główna 1.443.031,95 zł, odsetki 777.489,79 zł). Ugodę podpisano w celu spłaty długu na rzecz Fundacji. Dług został rozłożony na 5 lat po 250.000 zł w każdym roku, a w ostatnim roku 2022 w kwocie 220.521,74 zł. Miasto Sejny w 2017 roku zapłaciło na rzecz Fundacji kwotę 1.000.000 zł.

Integralną częścią ugody (pkt III) jest oświadczenie Fundacji o przekazaniu darowizny na rzecz Miasta Sejny w kwocie 468.561,79 zł z przeznaczeniem na „sfinansowanie modernizacji infrastruktury: kulturalnej, rekreacyjno-sportowej oraz wykorzystywanej do wsparcia organizacji pozarządowych, co ma być udokumentowane w terminie do 30.09.2018 roku”. Ponadto Fundacja oddzielnym pismem do Burmistrza Miasta Sejny (odpowiedź na pismo Burmistrz Miasta Sejny OSO.03.9.2017 z dnia 08.09.2017 r) wyraziła zgodę na wykorzystanie darowizny Fundacji, zapisanej jako element ugody przed Sądem Rejonowym w Augustowie Wydział w Sejnach na pokrycie wkładu własnego, na realizację projektu pn. „*Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w mieście Sejny*”.

Zmiany podjęte przez Radę Miasta Sejny na sesji w dniu 26 września 2017 r. dotyczyły zabezpieczenia, zgodnie z aneksem do ugody, środków na wkład własny w kwocie 370.000 zł na projekt pn. „*Uzbrojenie terenów inwestycyjnych mieście Sejny*”.

Analizując powyższą uchwałę, Kolegium Izby zbadało, czy podjęte zmiany nie naruszają art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może bez zgody zarządu wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu.

Wykładnia art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych prowadzi do wniosku, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest ograniczony w kształtowaniu treści uchwały budżetowej - w tym także dotyczącej zmiany budżetu w trakcie roku budżetowego - tylko w takim zakresie, jaki wyraźnie z niego wynika. Powyższe nie oznacza jednak, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi podjąć uchwałę w kształcie



przedstawionym przez organ wykonawczy. Inicjatywa uchwałodawcza - co do zasady - nie wiąże bowiem organu stanowiącego, w tym znaczeniu, że nie pozbawia go możliwości decydowania o treści uchwalanych aktów (zob. wyrok NSA z dnia 27 marca 2014 r., sygn. akt II GSK 163/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2014 r., sygn.. akt. I S.A./Ol 441/14).

W przedmiotowej sprawie Burmistrz Miasta Sejny korzystając z inicjatywy uchwałodawczej przedłożył Radzie projekt uchwały. Nie doszło do naruszenia art. 233 ust 3 ustawy o finansach publicznych. Z kolei Rada Miasta Sejny, nie naruszając art. 240 ust 2 ustawy o finansach publicznych, dokonała zmian w projekcie przesuwając środki w planie wydatków. Zmiany uchwalone przez Radę, respektują również warunki ugody zawartej przez Miasto Sejny z Fundacją przed Sądem Rejonowym w Augustowie wydział w Sejnach, a następnie rozszerzone przez aneks do tej ugody (z dnia 11 września 2017 roku, nr 111/2017).

Z powyższych względów Kolegium RIO w Białymstoku postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium  
*Stanisław Srocki*  
Stanisław Srocki

Otrzymują:

1. Rada Miasta Sejny
2. Burmistrz Miasta Sejny
3. a/a

