

UCHWAŁA Nr 169/18
z dnia 17 stycznia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr XLIX/279/17 Rady Miasta Sejny z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2017 - 2024

postanawia

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z §2 pkt 4 umowy pożyczki zawartej między Miastem Sejny a Skarbem Państwa w dniu 27 sierpnia 2012 roku poprzez ujęcie, w załączniku nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa, pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 264.910 zł**
- **w związku z powyższym stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w całości.**

U z a s a d n i e

Rada Miasta Sejny uchwałą Nr XLIX/280/17 z dnia 21 grudnia 2017 roku postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w kwocie 264.910 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku.

Na tej samej sesji Rada podjęła uchwałę nr XLIX/279/17 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2017 – 2024 wprowadzając wskazaną pożyczkę w załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:

- w przychodach 2018 roku, w kolumnach nr 4 i 4.3
- w rozchodach lat 2019-2024, w kolumnach nr 5 i 5.1
- w kwocie długu, począwszy od 2018 roku, w kolumnie nr 6.

Miasto Sejny korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa, w związku z przyjętym programem naprawczym (Uchwała Nr XVIII/91/12 Rady Miasta Sejny z dnia 12 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia programu naprawczego finansów Miasta Sejny). Pożyczka z budżetu państwa została przyznana na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym została zawarta umowa pomiędzy Miastem Sejny a Skarbem Państwa w sprawie przyznania pożyczki z budżetu państwa. Na podstawie §2 pkt 4 umowy pożyczki z dnia 27 sierpnia 2012 roku Miasto Sejny zobowiązało się do *„niezaciągania, w okresie obowiązywania niniejszej umowy, bez uprzedniej pisemnej zgody Pożyczkodawcy, żadnych innych pożyczek lub kredytów, nieemitowania obligacji, oraz nieudzielania poręczeń, w tym poręczeń wekslowych, gwarancji, ani nieprzystąpienia do długu bądź niezobowiązania się do zapłaty długu za osoby trzecie, ani też jakiegokolwiek obciążania swojego majątku”*.

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęło pismo z Ministerstwa Rozwoju i Finansów Nr DG1.4781.7.2017 z dnia 29 grudnia 2017 r., w którym to piśmie nie wyraziło zgody na zaciągnięcie przez Miasto Sejny, w 2018 roku pożyczki długoterminowej w kwocie 264.910 zł z WFOŚiGW w Białymstoku.

Ujęcie przedmiotowej pożyczki w przychodach i rozchodach, i co za tym idzie w kwocie długu, w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Sejny na lata 2017-2024 narusza postanowienia art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z zapisami §2 pkt 4 umowy pożyczki zawartej między Miastem Sejny a Skarbem Państwa w dniu 27 sierpnia 2012 roku.

* Jednocześnie powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (j.t. Dz. U. z 2015 roku, poz.92), polegającym na niewykazaniu przeznaczenia pełnej kwoty nadwyżki budżetowej wynikającej z kolumny 10 (zał. Nr 1) w latach 2019-2024. W załączniku Nr 1 do ww. uchwały, w latach 2019-2024 Rada zakłada wypracowanie nadwyżek budżetowych (kolumna 10) w kwotach wyższych niż potrzeby na pokrycie spłat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach (kolumna 10.1). Te same kwoty widnieją w kol. 5 „Rozchody budżetu”, kol. 5.1 „Rozchody budżetu z tego na spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” oraz kol. 10 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej”. Natomiast w kol. 10.1 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym na: spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwoty niższe. Rada nie wskazała celu przeznaczenia pozostałych kwot prognozowanych nadwyżek budżetowych, co stanowi naruszenie dyspozycji art. 226 ust.

1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077). Sytuacji tej nie opisano również w objaśnieniach do przedmiotowej uchwały. Przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, zgodnie z Załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2015 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 92), wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Z konstrukcji WPF wynika, iż powstałe nadwyżki Miasto planuje przeznaczyć na spłatę kredytów i pożyczek, w związku z tym, kwoty nadwyżek budżetowych prognozowanych w latach 2019-2024 należy wykazać w załączniku nr 1, w kolumnie 10.1 w wysokości równej kwocie wykazanej w kolumnie 10.

Ponadto należy wskazać na uchybienie polegające na tym, iż w wierszu „2017”, kolumnie „wydatki na wkład krajowy...” (12.5) winny zostać wykazane środki krajowe na projekty, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. Zgodnie z planem wydatków po zmianach, środki z paragrafów z czwartą cyfrą „9” wynoszą 31.364 zł, a nie jak wykazano 30.618,23 zł. Jeżeli jednostka realizuje projekty, których umowa została zawarta po dniu 1 stycznia 2013 r. i które są finansowane w co najmniej 60% środkami o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, kwota winna zostać wykazana również w kolumnie 12.6.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.



Przewodniczący Kolegium

Stanisław Srocki

Stanisław Srocki

Otrzymuje:

Rada Miasta Sejny

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta

