



UCHWAŁA Nr V-00321-32/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 kwietnia 2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sejny
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Sejny sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Sejny, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), przedłożył Zarządzenie Nr 50/2018 z dnia 28 marca 2018 roku sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok.

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2017 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych,
- sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych,
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie,
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego,
- sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Burmistrza zawierającego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2017 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody budżetu zaplanowano w wysokości 22.748.085,66 zł, wykonano w wysokości 22.658.099,51 zł, co stanowi 99,60% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 99,62% (na kwotę 22.053.805,23 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 611.100 zł, zrealizowano na poziomie 98,89% (w kwocie 604.294,28 zł).

Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 22.047.182,66 zł, wykonano 20.832.788,18 zł, co stanowi 94,49% planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 96,41% (na kwotę 20.782.222,17 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 490.610 zł, wykonano w 10,31% (w kwocie 50.566,01 zł).

Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku przy planie 610.000 zł wyniosło 603.199,28 zł, co stanowi 98,89% planu.

Omówienie realizacji poszczególnych dochodów i wydatków budżetu zawarto w części opisowej sprawozdania.

Wynik budżetu osiągnięty w 2017 roku jest dodatni i wyniósł 1.825.311,33 zł (przy planowanej nadwyżce 700.903,00 zł). Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna w kwocie 1.271.583,06 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa Miasta była prowadzona z zachowaniem wymogów zawartych w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Miasto Sejny korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa, przyjętym programem naprawczym (Uchwała Nr XVIII/91/12 Rady Miasta Sejny z dnia 12 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia programu naprawczego finansów Miasta Sejny.) Mając na uwadze działania naprawcze gospodarki finansowej budżetu Miasta w związku z zaciągniętą pożyczką z budżetu państwa, przekroczenie ustawowego wskaźnika zadłużenia w okresie spłaty pożyczki jest prawnie dopuszczalne. Miasto Sejny w okresie realizacji programu zobowiązało się do zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w ostatnim roku spłaty pożyczki z budżetu państwa (tzn. na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki czyli od 2022 roku).

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według stanu na koniec 2017 r. wynika, że Miasto Sejny posiadało zadłużenie w kwocie 8.018.578,74 zł, które stanowiło 35,40% dochodów wykonanych budżetu. Zadłużenie Miasta obejmuje: zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.798.057 zł, w tym pożyczka z budżetu państwa w kwocie 3.657.870 zł oraz zadłużenie wobec Fundacji im. bp Antanasa Baranuskasa „Dom Litewski” w Sejnach

dotyczące zwrotu dotacji przeznaczonej dla niepublicznych placówek oświatowych za lata 2006-2015 w kwocie 1.220.521,74 zł.

Stan zaległości z tytułu podatków i innych należności (Rb-27S) wynosi 1.088.386,65 zł (w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił wzrost o kwotę 39.864,20 zł). W części opisowej odniesiono się do zaległości i poinformowano o podjętych czynnościach w celu wyegzekwowania należności, jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność podejmowania skuteczniejszych działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu zaległości.

Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Ośrodek Kultury w Sejnach, rozdz. 92109 oraz Biblioteka Publiczna w Sejnach, rozdz. 92116). W sprawozdaniu z wykonania budżetu instytucji kultury Miasta Sejny za rok 2017 (zał. nr 4 do Zarządzenia Nr 50/2018 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 28 marca 2018 r.), w części biblioteka publiczna w Sejnach nieprawidłowo wykazano dotację z budżetu Miasta, jak wynika ze sprawozdania Rb-28S Miasto Sejny przekazało dotację w kwocie 154.460,76 zł. Ponadto w części opisowej sprawozdania nie wykazano danych dotyczących należności i zobowiązań w powyższych instytucjach kultury.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska

