

UCHWAŁA Nr V-00310-20/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 07 grudnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta Sejny projekt uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2019 rok, przekazując jednocześnie zastrzeżenie zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjętym Zarządzeniem Nr 134/2018 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 13 listopada 2018 r. (data wpływu: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2019-2024, przyjętego Zarządzeniem Nr 135/2018 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 13 listopada 2018 r. wraz z autopoprawką przyjętą Zarządzeniem Nr 137/2018 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 23 listopada 2018 r .

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2019 r. Miasto Sejny planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 22.452.045 zł, w tym: bieżące 22.150.945 zł, majątkowe 301.100 zł;
- wydatki ogółem 21.602.334 zł, w tym: bieżące 21.602.334 zł, majątkowe 0 zł.

Miasto planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 849.711 zł, zgodnie z § 3 treści normatywnej projektu uchwały, która zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu na 2019 rok wynosi 773.545 zł i w całości stanowi przychód pochodzący z wolnych środków. Zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.623.256 zł i obejmuje spłatę krajowych kredytów i pożyczek (załącznik Nr 3 do projektu uchwały).

Z dokonanej analizy danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2017 rok, na dzień 31.12.2017 r.) wynika, że miasto posiadało wolne środki w kwocie 1.375.506,59 zł. Z przedstawionego przewidywanego wykonania 2018 roku (zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że budżet zostanie wykonany z nadwyżką budżetu, która może wynieść 519.458,97 zł, ponadto miasto wykazuje w przychodach (kol. 4.3) pożyczkę z WFOŚiGW w kwocie 204.600 zł. Rozchody w 2018 r. zostaną poniesione w kwocie 1.325.269 zł. Zatem, według przedstawionych przez projektodawcę danych o zrealizowaniu budżetu obecnego roku (2018), Miasto będzie posiadało wolne środki w 2019 roku, o których mowa w przywołanym art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający zastrzega, iż Miasto Sejny w 2019 roku będzie miało możliwość zaangażowania wolnych środków w projekcie budżetu w kwocie 773.545 zł, pod warunkiem wypracowania w 2018 roku nadwyżki budżetu, co najmniej na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanej.**

Wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 548.611 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Sejny korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa, przyjętym programem naprawczym (Uchwała Nr XVIII/91/12 Rady Miasta Sejny z dnia 12 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia programu naprawczego finansów Miasta Sejny). Miasto Sejny w okresie realizacji programu naprawczego zobowiązało się do zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w ostatnim roku spłaty pożyczki z budżetu państwa (tzn. na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki, czyli 2022 rok). Ponadto Miasto Sejny otrzymało zgodę na zaciągnięcie pożyczki z WFOŚiGW i zaciągnęło ją w kwocie 204.600 zł (co wynika ze sprawozdania RB-NDS za III kw. 2018 r.), z terminem spłaty do 2024 roku.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2019-2024 wynika, że w latach 2022-2024 zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty.

Relacja w 2019 roku nie zostanie zachowana. Stopień niezachowania relacji (w 2019 roku), o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, biorąc pod uwagę plan za III kwartały roku poprzedzający rok budżetowy wynosi (-) 1,33%, natomiast uwzględniając przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (-) 1,69%. Natomiast w latach 2020-2021 przekroczenia wskaźnika kształtują się na poziomie (-) 1,23% – (-) 1,88%. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa.

W przypadku Miasta Sejny termin spłaty pożyczki z budżetu państwa upływa w 2022 roku. Relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, t.j. w 2022 roku. Wobec powyższego niespełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach 2019-2021 nie stanowi naruszenia.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, iż w podstawie prawnej powinien być przywołany art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w związku z zawartym upoważnieniem dla Burmistrza Miasta Sejny do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Miasta, które zostało zawarte w §12 pkt 4 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2019 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska

