

UCHWAŁA Nr V-00310-27/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Miasta Sejny na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.



Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

- **opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta Sejny projekt uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2020 rok, przekazując uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu;**
- **opiniuje możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez miasto w projekcie uchwały, przekazując zastrzeżenie w zakresie wysokości przychodów wewnętrznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 158/2019 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2020-2024, przyjętego Zarządzeniem Nr 157/2019 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 14 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2020 r. Miasto Sejny planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 25.704.336,91 zł, w tym: bieżące 24.369.432,52 zł, majątkowe 1.334.904,39 zł;
- wydatki ogółem 26.479.630,06 zł, w tym: bieżące 24.361.697,93 zł, majątkowe 2.117.932,13 zł;
- deficyt 775.293,15 zł.

Miasto Sejny planuje deficyt budżetu w wysokości 775.293,15 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Miasto planuje wykup papierów wartościowych, spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 1.283.000 zł. Łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu wynosi 2.058.293,15 zł (wolne środki), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 1.283.000 zł (wykup papierów wartościowych 1.273.000 zł, spłata kredytów i pożyczek 10.000 zł), co jest zgodne z zał. Nr 3 do projektu uchwały.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie co do wolnych środków angażowanych w budżecie roku 2020. Jak wynika z bilansu z wykonania budżetu 2018 roku, na dzień 31.12.2018 r. Miasto posiadało wolne środki w kwocie 1.517.026,98 zł. Z przewidywanego wykonania roku 2019 określonego w zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF (Zarządzenia Nr 157/2019 z dnia 14.11.2019 r. w sprawie projektu WPF) wynika, że budżet zostanie wykonany z nadwyżką w kwocie 799.939,47 zł. Ponadto, miasto zaciągnęło zobowiązanie dłużne w kwocie 4.808.000 zł, dokonując spłaty z wydatków w kwocie 250.000 zł oraz dokonując spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 5.478.256 zł (kol. 5.1 „spłata rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” została nieprawidłowo uzupełniona. Powyższa wielkość spłat (5.478.256 zł) przyjęta została z uchwały Nr XI/89/19 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto, Skład Orzekający wydał opinie o możliwości wykupu obligacji przez Miasto Sejny z dnia 30 października 2019 roku, wyrażoną w Uchwale Nr V-00313-25-19). Z przedstawionych powyżej wielkości wynika, iż Miasto Sejny może mieć do dyspozycji wolne środki w wysokości 1.621.710,45 zł. Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że **Miasto Sejny nie będzie dysponowało w 2020 roku wolnymi środkami o których mowa w art. 217. ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w zakładanej wysokości 2.058.293,15 zł** (w Objaśnieniach odniesiono się także do wartości wolnych środków, lecz są one nieadekwatne do wykazanej wielkości w kol. 4.3 dla 2020 roku).

Wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 7.734,59 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2020-2024 wynika, że w 2020 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych

z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej zawarto zapis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), dotyczący kompetencji Rady do ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały;
- w §5.B treści normatywnej projektu uchwały ustalono limit innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy kredytu lub pożyczki w kwocie 257.043,37 zł, lecz nie zawarto upoważnienia dla Burmistrza w tym zakresie;
- w zał. Nr 2 do projektu uchwały „Plan wydatków budżetu Miasta Sejny na 2020 rok” w dziale 801, rozdziale 80195, §4920 „Spłata zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 250.000 zł, która stanowi spłatę długu wobec fundacji. Powyższy § stosuje się do spłaty zobowiązań zaciąganych po 1 stycznia 2019 roku, natomiast Miasto Sejny posiadało już wcześniej takie zobowiązanie. Biorąc pod uwagę powyższe, wydatek ten winien być sklasyfikowany na §4600 (tak jak to było wykazywane we wcześniejszych budżetach);
- w zał. Nr 3 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2020 r.” wykazano nieprawidłowy § dotyczący wykupu innych papierów wartościowych (obligacje), wykazano §971 winien być §982;
- w zał. Nr 6 do projektu uchwały nadano nieprawidłową nazwę załącznika „Zadania majątkowe”, natomiast z §12 treści normatywnej projektu uchwały wynika, iż nazwa załącznika winna brzmieć „Zadania inwestycyjne realizowane w roku 2020”.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska

