

1. skartownik
21.02.2020
Urząd Miasta Sejny
WPLYNEŁO
dnia 21. LUT. 2020
podpis... 1213 max

UCHWAŁA Nr II-00312-133/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 lutego 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Miasto Sejny.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok Miasta Sejny;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Sejny, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miasta Sejny z dnia 30 stycznia 2020 r.: Nr XVI/113/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2020-2024 oraz Nr XVI/114/20 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sejny na rok 2020.

Rada Miasta Sejny Uchwałą Nr XVI/114/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 25.774.336,91 zł, w tym bieżące 24.369.432,52 zł;
- wydatki w wysokości – 26.481.336,91 zł, w tym bieżące 24.329.660,26 zł;
- deficyt budżetu – 707.000,00 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 3 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków tj. źródło o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika, że Miasto planuje spłatę pożyczek i kredytów oraz wykup papierów wartościowych pokryć w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 3 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 1.990.000 zł (wolne środki), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 1.283.000 zł (wykup papierów wartościowych 1.273.000 zł, spłata kredytów i pożyczek 10.000 zł).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2020-2024 wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 39.772,26 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr XVI/113/20 Rady Miasta Sejny z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2020-2024, Miasto zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2024 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2020 roku i wyniesie 4.194.121,74 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 16,27%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 17,21%).

Od 2021 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Miasto zamierza osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 3 i 3.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2024 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz dochody ze sprzedaży majątku (kol 1.2.1). Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 roku zaplanowano w kwocie 370.000 zł, w 2021 r. w kwocie 700.000 zł, w 2022 r. w kwocie 50.000zł. Z załącznika nr 3 „Objaśnienia” wynika, iż dochody z tego źródła w 2020 r. będą pochodziły ze sprzedaży 2 mieszkań dla dotychczasowych najemców, natomiast dochody w latach kolejnych ze sprzedaży działek pod inwestycje. Analizując nadwyżki operacyjne we wszystkich latach objętych prognozą wskazać należy, iż wielkości te od 2021 r. zaplanowane zostały na dość wysokim poziomie. W latach 2017-2019 nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale od 1.271.583,06 zł do 1.652.779,04 zł. W 2020 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości zaledwie 39.772,26 zł. Natomiast w 2021 r. ma osiągnąć wielkość 1.754.900 zł, w kolejnych latach objętych prognozą przyjęto tendencje wzrostową nadwyżek operacyjnych i kształtuje się ona następująco: w 2022 r. 1.988.100 zł, w 2023 r. 2.080.600 zł, w 2024 r. 2.179.900 zł. Nadwyżki zaplanowane na tak wysokim poziomie będą wymagały dyscypliny w wykonaniu budżetu bieżącego roku i w kolejnych latach w sposób całkowicie zgodny z planem, bez żadnych odstępstw. Jednocześnie wskazuje się na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2020-2022 w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Rutkowska

